๒. ประเด็นการพัฒนา

๒.๑ บทวิเคราะห์

การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ ๔ มิติ โดยใช้ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด

การวิเคราะห์สภาวการณ์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราชได้คำนึงถึงความเชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาระดับประเทศ จึงได้นำข้อมูลจากตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำขึ้น มาพิจารณาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูล/ข้อเท็จจริงของพื้นที่ เพื่อสะท้อนถึงสภาพการพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราชโดยเปรียบเทียบกับระดับค่ากลางของประเทศ และสามารถเชื่อมโยงสู่ประเด็นปัญหา/ประเด็นการพัฒนาของจังหวัดได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ผลการวิเคราะห์สภาวการณ์จากตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปได้ดังนี้

(พิจารณาจากภาพกราฟ)

๑. ภาพรวมสภาวการณ์การพัฒนา

การพัฒนาในภาพรวมของจังหวัดนครศรีธรรมราชยังอยู่ในระดับต่ำกว่าระดับประเทศเล็กน้อย แต่ตัวชี้วัดหลายตัวปรับดีขึ้นจากปีก่อนหน้า ตัวชี้วัดภาพรวม (Composite Index) ของจังหวัดทั้งประเทศมีค่ากลางอยู่ที่ ๓๑.๐๑ ขณะที่ของจังหวัดนครศรีธรรมราชเท่ากับ ๒๘.๔๘ เมื่อพิจารณาตัวชี้วัดทั้ง ๔ มิติ พบว่ามิติการพัฒนาแบบทั่วถึง และมิติประสิทธิภาพของภาครัฐ และมิติการเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นปัญหาสำคัญของจังหวัดตามลำดับ เนื่องจากตัวชี้วัดส่วนใหญ่มีค่าต่ำกว่าค่ากลางประเทศ โดยเฉพาะร้อยละของประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจน สัมประสิทธิ์การกระจายรายได้ ร้อยละของครัวเรือนที่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเอง ร้อยละผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงาน อัตราการเข้าเรียนรวมระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรืออาชีวศึกษา ร้อยละของครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา สัดส่วนประชากรต่อจำนวนแพทย์ ร้อยละภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด อัตราการว่างงานและผลิตภาพแรงงาน อย่างไรก็ตาม มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว ถึงแม้ว่าภาพรวมจะสูงกว่าค่ากลางของประเทศ แต่ก็ยังมีตัวชี้วัดบางตัวที่มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ ได้แก่ สัดส่วนปริมาณขยะที่กำจัดถูกต้องต่อปริมาณขยะที่เกิดขึ้น สัดส่วนเฉลี่ยการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และสัดส่วนปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือนต่อประชากร

๒. ประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ

๒.๑ มิติการพัฒนาแบบทั่วถึง : ตัวชี้วัดในมิตินี้ ประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจน ของจังหวัดนครศรีธรรมราช มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากขาดการติดตามและการบูรณาการความร่วมมือที่ดีในการจัดกิจกรรมลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาสของที่ทำการปกครองจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด อย่างต่อเนื่อง สำหรับสัมประสิทธิ์การกระจายรายได้ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศเล็กน้อย เป็นตัวเลขที่ไม่น่าเป็นห่วง ร้อยละผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงานต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ สาเหตุอาจเนื่องมาจากแรงงานในจังหวัดขาดความรู้ความเข้าใจในระบบประกันสังคมที่ถูกต้องและชัดเจน โดยจังหวัดจะให้ความรู้และสร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกับสังคมและส่งเสริมอาชีพตามความต้องการของตลาด ร้อยละของครัวเรือนที่มีบ้านและที่ดินเป็นของตนเอง มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากอัตราการว่างงานเพิ่มขึ้น ร้อยละของประชากรที่อยู่ใต้เส้น

ความยากจนเพิ่มขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นตัวชี้วัดที่ต้องใช้ปัจจัยเสริมจากตัวชี้วัดหลายๆ ตัวสนับสนุน สำหรับในส่วนของจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย ประชากรไทยอายุ ๑๕ – ๕๙ ปี มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากผู้ปกครองเห็นความสำคัญของการศึกษา และมีสถานศึกษาครอบคลุมทุกระดับ และจังหวัดให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ทางด้านวิชาการ การพัฒนาการเรียนการสอนและการจัดกิจกรรมเสริมเพื่อยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนทุกกลุ่มสาระ แต่ตัวชี้วัดอัตราการเข้าเรียนรวมระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรืออาชีวศึกษา ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศเล็กน้อยเป็นตัวเลขที่ไม่น่าเป็นห่วง แต่ให้ความสำคัญกับการกระจายที่ทั่วถึง

๒.๒ มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจ : ตัวชี้วัดในมิตินี้ อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของครัวเรือนในจังหวัด สูงกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากประชากรในจังหวัดมีการออมในครัวเรือนสูงขึ้น และมีอัตราหนี้ที่ลดลง ในขณะที่อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากจังหวัดนครศรีธรรมราชมีจำนวนประชากรมาก และรายได้มวลรวมของจังหวัดยังอยู่ที่ภาคธุรกิจ การค้า และเกษตรกรรายใหญ่เท่านั้น โครงสร้างเศรษฐกิจจังหวัดอยู่ในภาคเกษตร และยังทำเกษตรดั้งเดิม ต้นทุนสูง ในส่วนของภาคเกษตรโดยเฉพาะการหดตัวของสาขาประมง สาเหตุหลักมาจากผลผลิตประมงทะเลหดตัว เนื่องจากปริมาณผลผลิตกุ้งลดลงจากปัญหาโรคตายด่วน ส่วนภาคนอกเกษตรเนื่องจากการหดตัวของสาขาการทำเหมืองแร่และเหมืองหิน สาขาการไฟฟ้าก๊าซและระบบปรับอากาศ สาขาการก่อสร้างและสาขากิจกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ อัตราการว่างงาน ที่ยังมีค่าต่ำค่ากลางของระดับประเทศ เพราะจังหวัดนครศรีธรรมราชมีภาคแรงงานกว้าง สามารถรองรับแรงงานใหม่ที่เข้าสู่ตลาดแรงงานได้ อย่างไรก็ตามอัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือนมีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ แสดงให้เห็นว่าถึงแม้ว่าเศรษฐกิจในภาพรวมของจังหวัดจะหดตัว แต่ประชากรในจังหวัดก็มีหนี้สินของครัวเรือนไม่มาก และมีการออมในครัวเรือนที่มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากการส่งเสริมและให้ความรู้เกี่ยวกับการลดรายจ่าย เพิ่มรายได้อย่างทั่วถึงของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัด สำหรับผลิตภาพแรงงานมีค่าต่ำกว่าค่ากลางประเทศ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐของจังหวัดนครศรีธรรมราชสามารถเข้าไปดูแลและให้ความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตให้ตลาดแรงงานอย่างทั่วถึงและสม่ำเสมอ อย่างไรก็ตามสำหรับมิติการเติบโตทางเศรษฐกิจจังหวัดนครศรีธรรมราชจะให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า พัฒนาผู้ประกอบการ ขยายตลาดสินค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น

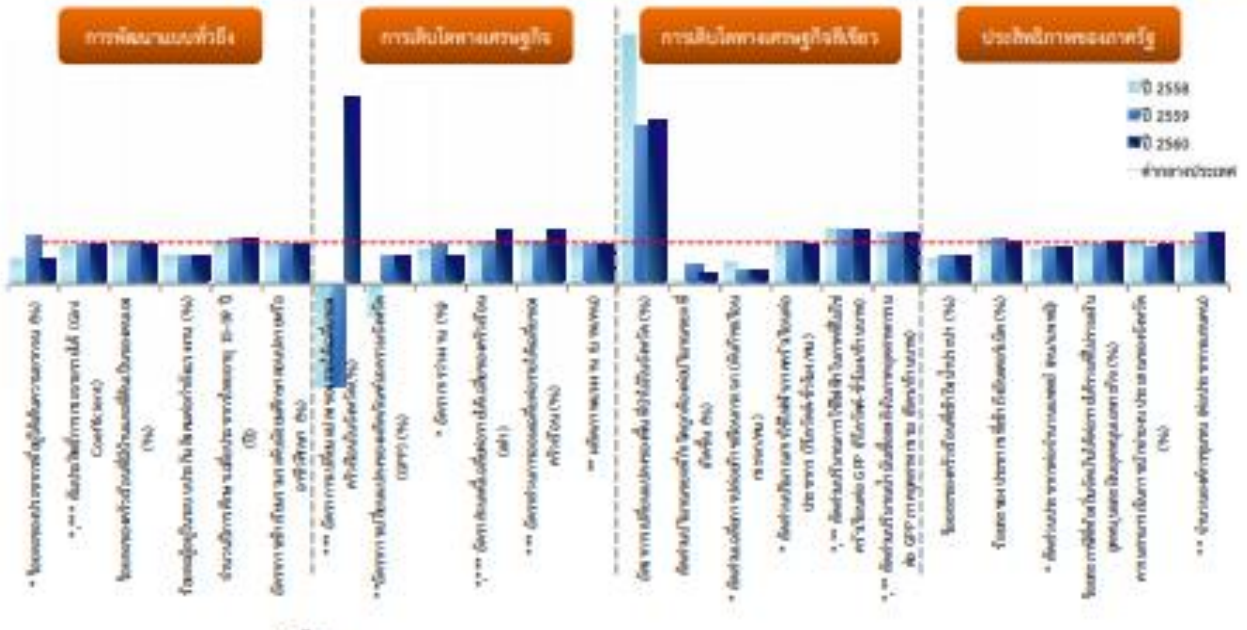
๒.๓ มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว : ตัวชี้วัดในมิตินี้ จังหวัดนครศรีธรรมราชให้ความสำคัญโดยเฉพาะตัวชี้วัดอัตราการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด ทำให้มีค่าที่สูงกว่าปีที่ผ่านมาและสูงกว่าค่ากลางของประเทศมาก และตัวชี้วัดปริมาณขยะในจังหวัด มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศเนื่องจากประชากรในจังหวัดมาก ส่งผลให้ปริมาณขยะยังมีปริมาณมาก เนื่องจากการขยายตัวของเมือง การอพยพจากภาคชนบทหรือคนต่างถิ่นเข้ามาอยู่ในตัวเมืองจำนวนมาก การพัฒนาการท่องเที่ยวที่โตขึ้นอย่างรวดเร็ว และมีนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตามจังหวัดนครศรีธรรมราชจะส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าไม้ต่อเนื่อง และการบูรการการจัดการขยะของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป สำหรับสัดส่วนเฉลี่ยการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และสัดส่วนปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือนต่อประชากร มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ แสดงให้เห็นว่าประชากรในจังหวัดยังขาดการใช้พลังงานอย่างระมัดระวัง แต่อาจจะมีปัจจัยเรื่องประชากรแฝงเป็นปัจจัยส่งผลให้การใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น จังหวัดจะได้ส่งเสริม

และให้ความรู้ในการใช้พลังงานอย่างประหยัด และการใช้พลังงานทดแทน การใช้พลังงานเชื้อเพลิงและไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ มิติประสิทธิภาพของภาครัฐ : ตัวชี้วัดในมิตินี้สะท้อนให้เห็นว่า ร้อยละของครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ แสดงให้เห็นว่าความสามารถการให้บริการสาธารณูปโภคของจังหวัดนครศรีธรรมราชอยู่ในเกณฑ์ต้องปรับปรุง เนื่องจากบางพื้นที่อาจจะได้รับการสนับสนุนน้ำประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือใช้ประปาหมู่บ้าน ซึ่งไม่รวมข้อมูลสำหรับตัวชี้วัดนี้ บางพื้นที่มีข้อจำกัดของสภาพพื้นที่เป็นภูเขาสูงและชุมชนกระจายอยู่ห่างไกลเข้าถึงลำบาก จังหวัดจะได้หาแนวทางรูปแบบการจัดบริการอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ สำหรับตัวชี้วัดของประชาชนที่เข้าถึงอินเตอร์เน็ต มีค่าสูงกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากจังหวัดมีโครงข่ายโทรคมนาคมครอบคลุมทุกอำเภอ ทุกตำบล ตลอดจนมีสถาบันการศึกษาระดับอาชีวศึกษา อุดมศึกษาจำนวนมากที่มีโครงข่ายอินเตอร์เน็ตที่สามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึง สำหรับสัดส่วนประชากรต่อจำนวนแพทย์ มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ ในส่วนของอัตราส่วนของแพทย์ต่อประชากรต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เป็นตัวเลขที่สามารถพัฒนาให้สูงขึ้น เนื่องจากจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นจังหวัดที่มีประชากรมาก แต่จังหวัดนครศรีธรรมราชมีสถาบันการศึกษาที่ผลิตบุคลากรทางด้านการแพทย์โดยตรง แต่อย่างไรก็ตามยังมีปัจจัยภายนอกอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่จังหวัดไม่สามารถควบคุมได้ เช่น นโยบายการผลิตแพทย์ โควตาแพทย์ แต่ละพื้นที่ หรือโครงสร้างอัตรากำลัง สำหรับร้อยละภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัดได้มีทีมติดตามลงพื้นที่เพื่อเร่งรัดการดำเนินการ ซึ่งสามารถทำให้การจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น นโยบายของรัฐบาลที่เปลี่ยนแปลง สำหรับความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด มีค่าต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ เนื่องจากงบประมาณร้อยละ ๘๐ เป็นลักษณะงบลงทุน ที่มีลักษณะเป็นโครงสร้างพื้นฐานจังหวัดมีปัญหาอุปสรรคจากภัยธรรมชาติ อุทกภัยที่เกิดขึ้นทุกปี มีผลทำให้การดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าไปด้วย

จากผลการวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาดังกล่าวข้างต้น จังหวัดนครศรีธรรมราชจะให้ความสำคัญกับการ สร้างความเข้มแข็งภาคเกษตรเพื่อพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ที่มั่นคง ยกระดับรายได้จากการท่องเที่ยวให้เติบโต ต่อเนื่อง สนับสนุนและส่งเสริมการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน สร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคม ส่งเสริมการใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินชีวิต ปลูกจิตสำนึกในการลดปริมาณขยะ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะ ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อการกำจัดขยะ การใช้พลังงานทดแทน และขยายเขตบริการน้ำประปาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

จังหวัดนครศรีธรรมราช





ข้อมูลประกอบกราฟตัวชี้วัดการพัฒนา จังหวัดนครศรีธรรมราช

ตัวชี้วัดผสม	ค่าเฉลี่ยประเทศ			นครศรีธรรมราช		
	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560
ภาพรวม	32.23	31.03	31.01	30.05	26.47	28.40
การพัฒนาแบบทั่วถึง	37.78	38.17	37.94	36.24	35.95	35.25
การลดโลหะทางเศรษฐกิจ	26.49	27.71	28.35	22.96	23.60	24.94
การลดโลหะทางเศรษฐกิจสีเขียว	27.77	23.04	28.33	27.48	20.86	24.90
ประสิทธิภาพของภาครัฐ	33.88	34.21	33.60	33.51	25.66	28.81

หมายเหตุ : * ตัวชี้วัดที่มีการเก็บข้อมูล
** ตัวชี้วัดที่มีการเก็บข้อมูลล่าสุดปี 2559
*** ตัวชี้วัดที่มีการเก็บข้อมูลเพียงปี 2558 และ 2560

ตัวชี้วัด	ค่าเฉลี่ยประเทศ			นครศรีธรรมราช		
	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560	ปี 2558	ปี 2559	ปี 2560
ด้านการพัฒนาแบบทั่วถึง (Inclusive Growth)						
โอกาสของประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจน (%) *	7.69	9.20	8.34	11.87	8.06	10.19
ดัชนีวัดวิธีการกระจายรายได้ (Gini Coefficient) *,***	0.40	0.40	0.42	0.43	0.43	0.43
โอกาสของครัวเรือนที่มีน้ำและที่พักอาศัยที่ถูกสุขลักษณะ (%)	82.42	82.21	81.28	83.99	81.81	83.37
โอกาสของผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงาน (%)	16.76	19.76	20.62	13.09	13.78	15.27
จำนวนปีการศึกษาของนักเรียนชายวัยแรงงาน 15-59 ปี (ปี)	9.66	9.85	9.93	9.20	9.60	9.68
อัตราการทำวิจัยและพัฒนาเทียบกับรายจ่ายด้านการศึกษา (%)	72.67	70.46	70.47	73.05	71.89	73.20
ด้านการลดโลหะทางเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness)						
อัตราการเติบโตของการให้เงินสินเชื่อครัวเรือนในอัตราร้อย ***	1.75	1.75	3.08	-0.20	-0.20	2.22
อัตราการเติบโตของการลงทุนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (%) **	1.71	2.75	2.75	-1.33	1.78	1.78
อัตราการว่างงาน (%) *	0.75	0.80	1.10	0.80	0.90	1.40
อัตราส่วนหนี้เสียของการให้เงินสินเชื่อครัวเรือน (เท่า) *,***	6.67	6.67	7.61	6.55	6.55	5.82
อัตราส่วนการออมเพื่อการให้เงินสินเชื่อครัวเรือน (%) ***	19.97	19.97	18.30	21.08	21.08	23.08
เงินฝากเฉลี่ยต่อราย (บาท/คน) **	108,660.06	109,889.32	109,889.32	104,810.09	106,715.15	103,715.15
ด้านการลดโลหะทางเศรษฐกิจโดยคำนึงถึงการเจริญเติบโตทางสิ่งแวดล้อม (Green Growth)						
อัตราการเติบโตของการใช้น้ำอุปโภคบริโภคในครัวเรือน (%)	0.00	0.00	0.12	1.96	0.11	0.66
สัดส่วนเนื้อที่ป่าต่อพื้นที่ทั้งหมดของประเทศที่เพิ่มขึ้น (%)	20.06	20.30	20.66	7.21	9.08	7.62
สัดส่วนเนื้อที่ป่าชายเลนต่อพื้นที่ชายฝั่งทะเลของประเทศ ***	1.86	1.12	1.13	3.29	3.38	3.21
สัดส่วนปริมาณการใช้พลังงานต่อครัวเรือนต่อปี (กิโลวัตต์-ชั่วโมง/คน) *	863.91	895.57	893.27	866.27	894.09	893.68
สัดส่วนปริมาณการใช้พลังงานต่อหนึ่งหน่วยครัวเรือนต่อ GPP (กิโลวัตต์-ชั่วโมง/ล้านบาท) *,**	7,602.95	7,556.56	7,556.56	5,096.02	5,716.99	5,716.99
สัดส่วนปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรมต่อ GPP ภาคอุตสาหกรรม (ลิตร/ล้านบาท) *,**	660.39	631.49	631.49	529.20	580.41	580.41
ด้านประสิทธิภาพในการดำเนินการของภาครัฐ (Government Efficiency)						
โอกาสของครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา (%)	33.67	34.15	34.68	33.21	33.62	33.94
โอกาสของประชากรที่เข้าถึงอินเตอร์เน็ต (%)	52.73	61.27	66.62	34.07	35.90	47.11
สัดส่วนประชากรต่อจำนวนแพทย์ (คน/แพทย์) *	2,831.59	2,991.06	2,675.59	3,326.38	3,379.91	2,967.56
โอกาสการมีที่นั่งเรียนสำหรับนักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาในจังหวัด (%)	12.19	11.81	11.77	11.81	11.38	11.69
ความสามารถในการเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะในจังหวัด (%)	92.15	85.72	85.56	96.50	73.76	77.64
จำนวนองค์กรชุมชน (ต่อประชากรแสนคน) **	132.15	109.62	109.62	102.67	134.60	134.60

๒.๔ การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis)

การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis)

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) เป็นการดำเนินการในลักษณะการพัฒนาที่ต่อเนื่อง โดยการดำเนินการในครั้งนี้จังหวัดนครศรีธรรมราชรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน เพื่อทำการวิเคราะห์ผลของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา พร้อมทั้งการประเมินสภาพการณ์ของบริบทพื้นที่ของจังหวัด และการวิเคราะห์สถานการณ์ของการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อจะกำหนดจุดยืนการพัฒนาให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และจัดทำทิศทางการดำเนินงานทางยุทธศาสตร์ให้มีความสัมพันธ์กับการดำเนินงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การประเมินศักยภาพทางยุทธศาสตร์เป็นการนำเครื่องมือทางการบริหาร SWOT Analysis มาใช้ในการวิเคราะห์ปัจจัยด้านบวกจากภายในคือจุดแข็ง (Strength) และปัจจัยด้านบวกที่เป็นโอกาสจากภายนอก ที่ส่งเสริมให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (Opportunity) รวมทั้งการวิเคราะห์ปัจจัยในด้านลบทั้งที่เป็นจุดอ่อนภายใน (Weakness) และอุปสรรคจากภายนอกที่คุกคาม (Threat) โดยจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เชิญหน่วยงานส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ภาคเอกชนภาคประชาชน นักวิชาการอิสระเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อประเมินศักยภาพของจังหวัดในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตเพื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด โดยวิเคราะห์สภาพแวดล้อมจากจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ผลการวิเคราะห์ ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

จุดแข็งภายในจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งผลให้เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยจุดแข็ง ดังนี้

S๑ ลักษณะภูมิประเทศ มีความอุดมสมบูรณ์ ของทรัพยากรทางธรรมชาติทั้งป่าเขา มีแม่น้ำหลัก ลำน้ำย่อยทั่วทั้งจังหวัด และมีชายฝั่งทะเลที่ยาว มีทรัพยากรทางทะเล มีป่าพรุ ป่าชายเลน พื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นแหล่งอนุบาลสัตว์น้ำ มีสภาพพื้นที่ที่เอื้อต่อการผลิตทางการเกษตรทั้งด้านพืช ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง โดยเฉพาะทางการเกษตรกรรม บริเวณลุ่มน้ำปากพนัง และสาขาบริเวณที่ราบมีพื้นที่นากว่า ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ มีโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดาริ ดำเนินการโดยกรมชลประทานและแม่น้ำปากพนัง เป็นที่ตั้งของท่าเทียบเรือประมงจังหวัดนครศรีธรรมราช และเป็นเส้นทางขนส่งทางน้ำที่สำคัญ

S๒ มีความโดดเด่นด้านการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ พุทธศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ที่เป็นอัตลักษณ์เชิงวัฒนธรรมที่หลากหลาย มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ภูเขา น้ำตก หาดทรายชายทะเล การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประเพณีและวิถีชีวิตชุมชน และ การท่องเที่ยวศูนย์เรียนรู้ มีแหล่งอากาศดีระดับโลกที่ลานสกาที่มีคุณภาพอากาศและเสียง มีค่า AQI ระหว่าง ๑๗ – ๔๙ ซึ่งถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดีมาก เมื่อเปรียบเทียบตัวเลขพื้นที่อื่นของประเทศไทยจังหวัดนครศรีธรรมราช และเป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายทั้งในและต่างประเทศ “THE BEST OZONE IN THAILAND” และต้นน้ำตาปีในเขตตำบลยางค้อม อำเภอพิปูน ตามข้อมูลของกรมควบคุมมลพิษทางน้ำ ต้นน้ำตาปีสะอาดที่สุดในประเทศไทย รวมทั้งจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นเมืองที่มีเสน่ห์น่าไปเยือนมากเมืองหนึ่ง นอกจากจะมีป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์และ สวยงาม เช่น เขาหลวง หรือ

ชุมชนพัฒนาตัวออย่างที่บ้านคีรีวง แล้วเมืองนครยังเป็นแหล่งศิลปวัฒนธรรม มีทั้งหนังตะลุง มโนราห์ที่แฝงไว้ด้วยคติธรรม เป็นเมืองพุทธในแดนใต้ วัดพระมหาธาตุวรมหาวิหาร มรดกทางวัฒนธรรมทางประวัติศาสตร์มายาวนานกว่า ๑๘๐๐ ปี จังหวัดนครศรีธรรมราชซึ่งเต็มไปด้วยแหล่งท่องเที่ยว ทั้งด้านศิลปวัฒนธรรม โบราณสถานและแหล่งธรรมชาติยิ่งใหญ่ของภาคใต้ก็เป็นหนึ่งในเจ้าของรางวัลกินรี (Tourism Awards) ด้านแหล่งท่องเที่ยว รางวัลสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยว บุคลากรได้รับรางวัลมัคคุเทศก์

S๓ เป็นแหล่งศูนย์กลางทางการศึกษา พระพุทธศาสนา อารยธรรม มีพระบรมธาตุที่เป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายทั้งในและต่างประเทศ และมีประเพณีวัฒนธรรม มีภูมิปัญญาท้องถิ่นในชุมชน มีปราชญ์ชาวบ้านมีหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการเรียนรู้ระดับประเทศ ที่หลากหลายและเป็นต้นแบบที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในจังหวัดและต่างจังหวัด มีเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งและเป็นศูนย์เรียนรู้ ทุกอำเภอเป็นพื้นที่แหล่งเรียนรู้

S๔ เป็นแหล่งเชื่อมโยงการพัฒนาระบบ Logistic ให้เป็นศูนย์กลางของภาคใต้ ที่เชื่อมโยงกับภาคใต้ตอนบน ฝั่งอันดามัน และภาคใต้ตอนล่าง และมีการคมนาคมทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ

S๕ จำนวนปีการศึกษาของประชาชนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ผู้ปกครองเห็นความสำคัญของการศึกษา และมีสถาบันการศึกษาครอบคลุมทุกระดับ มีมหาวิทยาลัยในพื้นที่ที่จัดการเรียนการสอนในทุกระดับ

S๖ สถานบริการสุขภาพมีคุณภาพมาตรฐานตามที่กำหนดและครอบคลุมทุกพื้นที่

S๗ สินค้าเกษตรมีความหลากหลาย มีพื้นที่เฉพาะของจังหวัด ซึ่งเหมาะสมในการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ เช่น การผลิตมังคุด เงาะ ทุเรียนนอกฤดู ในพื้นที่อำเภอชะอวด อำเภอนบพิตำ อำเภอพรหมคีรี อำเภอลานสกา อำเภอจุฬาภรณ์ อำเภอร่อนพิบูลย์ อำเภอท่าศาลา การผลิตส้มโอ ในพื้นที่อำเภอปากพนัง อำเภอขนอม การผลิตข้าวไข่มดริ้น ในพื้นที่อำเภอหัวไทร มีตลาดกลางผลผลิตทางการเกษตร และมีผลผลิตทางด้านการเกษตร และการค้า สร้างงานอาชีพหลักแก่ประชาชนคือ การทำสวนยางพารา ปาล์มน้ำมัน ทำนา การปลูกผลไม้ ทำสวนมะพร้าว การประมง และการเลี้ยงสัตว์

S๘ เป็นจังหวัดใหญ่อยู่ใจกลางภาคใต้ มีฐานการผลิตทางการเกษตรที่หลากหลาย มีตลาดกลางสินค้าเกษตรที่ใหญ่ที่สุดของภาคใต้ เช่น ตลาดกลางยางพารา ตลาดกลางหัวอิฐ ลักษณะภูมิประเทศอุดมสมบูรณ์ เอื้อต่อการผลิตทางการเกษตร ทั้งด้านพืช ปศุสัตว์ ประมง โดยเฉพาะ ข้าว มังคุด ทุเรียน พืชผัก โคเนื้อ และมีผลผลิตที่เพียงพอต่อความต้องการของตลาด

S๙ เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลยาวประมาณ ๒๒๕ กม. ที่ประกอบด้วยหาดทราย ป่าชายเลน และมีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรทางทะเล เช่น กุ้ง หอย ปู ปลา ที่เป็นแหล่งอาหารทางทะเล และมีแหล่งน้ำที่อุดมสมบูรณ์ มีพื้นที่ต้นน้ำ มีพื้นที่ป่าพรุที่เป็นแหล่งรับน้ำที่รองรับการประกอบอาชีพทางด้านการเกษตรการประมง และธุรกิจการท่องเที่ยว

S๑๐ เป็นจังหวัดที่มีภูมิปัญญาหลากหลาย สามารถสร้างมีผลิตภัณฑ์จากภูมิปัญญาที่มีชื่อเสียง สร้างงาน อาชีพ และรายได้ให้แก่ชุมชน ประชาชน เช่น อาหารสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์เครื่องถม เครื่องเงิน ผ้ายกเมืองนคร เครื่องจักสานย่านลิเภา ผลิตภัณฑ์จากกระจูด ผ้ามัดย้อม ขนมลา รูปแกะสลักหนังตะลุง

S๑๑ มีแหล่งพลังงานจากธรรมชาติทั้งก๊าซ ลม แสงอาทิตย์ และพลังงานจากชีวมวล มีผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นต้นทุนทางพลังงานที่เพียงพอ

S๑๒ มีโรงงานอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากภาคการเกษตรที่รองรับผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัด และมีอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่เป็นแหล่งสร้างงานอาชีพ รายได้ให้กับจังหวัด

จุดอ่อน (Weaknesses)

จุดอ่อนภายในจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งผลให้ไม่เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยจุดอ่อน ดังนี้

W๑ เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ไม่มีการรวมกลุ่มที่เข้มแข็ง จึงไม่สามารถวางแผนการผลิตที่เชื่อมโยงตลาดโลก และเกษตรกรยังขาดความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านการผลิต การเพิ่มมูลค่า การแปรรูปผลิตภัณฑ์ นอกจากนี้ยังขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร

W๒ ปริมาณขยะในจังหวัดมีปริมาณเพิ่มสูงมากขึ้น ขาดการจัดการที่เป็นระบบ และมีมาตรฐาน และมีปัญหาจากการลดลงและเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่แหล่งต้นน้ำจากการขยายพื้นที่การเกษตร โดยเฉพาะยางพารา และปาล์มน้ำมัน

W๓ การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ยังไม่ได้มาตรฐาน ขาดการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการพัฒนาแรงงานคุณภาพไม่ต่อเนื่อง แรงงานยังไม่สามารถรองรับการท่องเที่ยวในกลุ่มที่มีกำลังซื้อ

W๔ จังหวัดมีปัญหายาเสพติดในอัตราสูงเฉลี่ยในแต่ละปี โดยเฉพาะในเยาวชนและมีคดีอาชญากรรม ปัญหาสังคม ส่งผลในเรื่องความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

W๕ การชำรุดของถนน ทำให้การคมนาคมสัญจรไม่ได้รับความสะดวก โดยเฉพาะในเส้นทางหลัก และการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคม ยังไม่ครอบคลุมอย่างเป็นระบบ

W๖ การเพิ่มมูลค่าผลผลิตจากภาคการเกษตร ยังไม่สามารถที่จะแข่งขันได้กับตลาดภายนอกประเทศ และขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรอย่างครบวงจรที่เชื่อมโยงกับการผลิตเพื่อการแปรรูปในรูปแบบเกษตรอุตสาหกรรม

W๗ การพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมยังไม่มีคุณภาพการจัดการกระบวนการผลิต เทคโนโลยีที่ใช้ในกระบวนการผลิต ประชาชนในชุมชนไม่เชื่อมั่นในการประกอบกิจการอุตสาหกรรม อีกทั้งในการพัฒนาอุตสาหกรรมขาดแคลนแรงงานไร้ฝีมือในอุตสาหกรรม และส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมขั้นปฐมภูมิมีมูลค่าเพิ่มน้อย ไม่มีความทันสมัย ต้นทุนการผลิตสูง

W๘ สภาพภูมิประเทศของจังหวัดประกอบด้วยแนวเทือกเขาจากทิศเหนือจรดทิศใต้ โดยมีแหล่งน้ำจะไหลลงสู่ทะเลฝั่งตะวันออก ซึ่งจะมีความเสี่ยงต่อการเกิดภัยพิบัติ โดยเฉพาะอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก ดินโคลนถล่ม การกัดเซาะของชายฝั่ง และภาวะภัยแล้ง

W๙ สถาบันครอบครัวอ่อนแอ ส่งผลให้เยาวชนมีพฤติกรรมไม่พึงประสงค์

โอกาส (Opportunities)

โอกาสจากภายนอกจังหวัดที่เป็นอยู่และส่งเสริมให้ เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยโอกาส ดังนี้

O๑ พระบรมธาตุเจดีย์ วัดพระมหาธาตุวรมหาวิหารได้รับการส่งเสริมและผลักดันให้ประกาศขึ้นบัญชีเบื้องต้นเป็นมรดกโลก เป็นโอกาสในการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้านประวัติศาสตร์ และพระพุทธศาสนา

๐๒ การเชื่อมโยงศูนย์กระจายสินค้า Modern Trade การเชื่อมโยง การค้า การลงทุน และการพัฒนาร่วมกับพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง ในการเป็นศูนย์กลางการกระจายสินค้า (โลจิสติกส์) อยู่ในกลุ่ม IMT-GT และการเชื่อมโยงการค้ากับฝั่งอันดามัน และชายแดนภาคใต้สู่อาเซียนตอนใต้

๐๓ การเปิดประชาคมอาเซียน ส่งผลให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้าจังหวัดนครศรีธรรมราชมากขึ้น และสามารถเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับฝั่งอันดามัน และกลุ่มจังหวัดอ่าวไทย โดยเฉพาะการท่องเที่ยวทางทะเล นิเวศป่าเขา และการท่องเที่ยวเชิงศาสนา วัฒนธรรม

๐๔ การเติบโตของการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และการท่องเที่ยวอัตลักษณ์เชิงวัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญา เป็นโอกาสทางการท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่ม

๐๕ ความนิยม ความตื่นตัวในธุรกิจสร้างสรรค์จากผลิตภัณฑ์ ภูมิปัญญาทางการเกษตร และตลาดทั้งในและต่างประเทศ นิยมผลไม้ไทย (ทั้งตลาดจีน เยอรมัน ญี่ปุ่น เวียดนาม ฯลฯ) ภาครัฐให้การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมการเกษตร

๐๖ นโยบายรัฐบาลที่กำหนดชัดเจนในเรื่องยาเสพติด ผู้สูงอายุ การพัฒนาบทบาทสตรี การเพิ่มโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน เพิ่มรายได้ การพัฒนาฝีมือแรงงานและการศึกษา เอื้อต่อการกำหนดทิศทางพัฒนาของจังหวัด

๐๗ รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวกระจายสู่ภูมิภาค และกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ

๐๘ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี นโยบายรัฐบาล แผนชาติและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ มีแผนรวมโครงการทางรถไฟรางคู่จากสุราษฎร์ธานี - สงขลา ปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ มีแผนงานสำรวจ ออกแบบ รายละเอียดโครงการท่าเรือน้ำลึกกันตัง การพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าภาคใต้-ทุ่งสงอยู่ในแผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (IMT-GT)

๐๙ รัฐบาลมีนโยบายในด้านการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลด้านการอนุรักษ์ ทั้งการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ให้ความสำคัญกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ

๐๑๐ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถนำมาใช้ในการต่อยอดผลผลิต การค้า ของจังหวัด เชื่อมโยงกับนานาชาติ และการนำมาใช้ประโยชน์ในการเรียนรู้ ประกอบกับนโยบายรัฐบาล การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม

๐๑๑ ความต้องการทางการพัฒนา การเติบโต ความต้องการทางพลังงานของประเทศ และของโลก เน้นให้ความสำคัญกับการรักษาสิ่งแวดล้อม

ภัยคุกคาม (Threats)

อุปสรรคจากภายนอกจังหวัดที่เป็นอยู่และคุกคามให้ ไม่เกิดการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ตามที่กำหนดไว้ ประกอบด้วยอุปสรรค ดังนี้

T๑ ปัญหาขาดแคลนแรงงานภายในประเทศ ขาดแคลนแรงงานทักษะฝีมือ ประกอบกับการขยายตัวของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาในพื้นที่มากขึ้น มีผลให้เกิดปัญหาทางสังคม เช่น อาชญากรรม ยาเสพติด โรคอุบัติใหม่ การแก่งแย่งพื้นที่ทำมาหากิน การบุกรุกพื้นที่

T๒ ปัญหาความผันผวนทางเศรษฐกิจและการขาดเสถียรภาพทางการเมือง ส่งผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ ความต่อเนื่องของนโยบายภาครัฐ และการตัดสินใจต่อการเดินทางของนักท่องเที่ยว

T๓ ภาวะเศรษฐกิจโลกตกต่ำทำให้กระทบต่อผลผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะยางพารา และผลผลิตทางการประมง

T๔ ภัยธรรมชาติ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ทำให้พืชผลทางการเกษตรได้รับผลกระทบ เกิดการกัดเซาะและพังทลายของชายฝั่ง ปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติ ปัญหาการลดลงและเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าไม้ อุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม และการลดลงของทรัพยากรสัตว์น้ำ

T๕ การแพร่กระจายของปัญหาทางสังคม ปัญหายาเสพติด จากพื้นที่อื่นๆ และการเข้าสู่สังคมสูงอายุ ทำให้ผลิตภาพทางแรงงานลดลง วัยแรงงานต้องมีความรับผิดชอบในรายได้ และการเลี้ยงดูผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น

T๖ การเป็นเส้นทางเชื่อมโยงกับฝั่งตอนใต้ และเชื่อมสู่ฝั่งอันดามัน ทำให้มีการคมนาคมสัญจรในพื้นที่สูง มีอุบัติเหตุ และการชำรุดเสียหายของถนนหนทาง

T๗ ความเปลี่ยนแปลงทางสังคม การเปลี่ยนแปลงของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ไม่เหมาะสม และการเข้ามาของวัฒนธรรมภายนอกจากตะวันตก ทำลายสิ่งที่ดีงามของวัฒนธรรมของจังหวัด

T๘ การเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายของการพัฒนาระดับประเทศ ทำให้ทิศทางการพัฒนาจังหวัดไม่มีความต่อเนื่อง และการลดลงของงบประมาณแผ่นดิน เพื่อการนำเงินไปใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ทำให้โครงการขนาดใหญ่จังหวัดไม่ได้รับการพัฒนา

T๙ การเกิดปัญหาความไม่มั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการก่อการร้ายที่มีมากขึ้น กระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยว และนักลงทุน

T๑๐ การผลิตทางการเกษตรที่สำคัญของจังหวัด ไม่มีความแตกต่างกับประเทศในภูมิภาค ทำให้เสียเปรียบในการแข่งขัน เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูง

T๑๑ ปัญหาจากการขึ้นบัญชีของประเทศอเมริกา กระทบต่อการทำประมง และอุตสาหกรรมที่เชื่องโยงจากการประมงของจังหวัด

ทิศทางการพัฒนาตามศักยภาพ (TOWs Matrix)

<u>ทิศทางเชิงรุก (SO)</u>

๑. เพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวเชิงอารยธรรมให้จังหวัด เป็นจุดหมายปลายทางของชาวพุทธและนักท่องเที่ยวจากกลุ่มประเทศอาเซียน โดยให้การได้รับประกาศขึ้นบัญชีเป็นมรดกโลกของพระบรมธาตุประเพณี วัฒนธรรม เป็นสื่อกลาง โดยการขับเคลื่อนภายใต้นโยบายของรัฐบาล

๒. เพิ่มศักยภาพให้จังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่น่าเที่ยว โดยใช้แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามโดดเด่น เชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับพื้นที่ใกล้เคียง

๓. เพิ่มศักยภาพให้เป็นเมืองน่าอยู่น่าเที่ยวด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่มและต่อยอดภูมิปัญญาอัตลักษณ์เชิงวัฒนธรรมท้องถิ่น วิถีชีวิตให้เป็นผลิตภัณฑ์ชุมชนที่สามารถตอบสนองกับความต้องการของตลาดทุนระดับด้วยกลไกการส่งเสริมการท่องเที่ยวกระจายสู่ภูมิภาค

๔. พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้ได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมระบบการศึกษาให้ได้มาตรฐานสากลรองรับการค้าการลงทุน

๕. พัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร (ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ไม้ผล) และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Technology) เป็นฐานเศรษฐกิจของจังหวัด รองรับการพัฒนาภาคใต้และประเทศ พร้อมการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมทางอุตสาหกรรมการเกษตร เพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับผลิตภาพทางการผลิตของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๖. เพิ่มศักยภาพการผลิต มาตรฐานเชิงอุตสาหกรรม นวัตกรรม แปรรูป (โคขุน มังคุดผง) เชื่อมโยงตลาดจัดมหกรรมส่งเสริมตลาด e-market, Road Show เชื่อมโยง Logistic สร้างแบรนด์สินค้า (ศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง) เพื่อมูลค่าสินค้าเกษตรเกิดรายได้มวลรวมของจังหวัดสูงขึ้น

๗. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงการค้าการลงทุนในภูมิภาค พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และแผนดำเนินงานของ IMT-GT กำหนดให้จังหวัดนครศรีธรรมราช (ทุ่งสง) เป็นศูนย์กระจายสินค้าระบบรางเชื่อมโยงการขนส่งทางเรือ (ท่าเรือปีนัง และ กันตัง) สามารถรองรับการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว

<u>ทิศทางเชิงป้องกัน (ST)</u>

๑. เพิ่มขีดความสามารถในการเฝ้าระวังรับมือกับปัญหาภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศที่ส่งผลต่อแหล่งท่องเที่ยวทาง ศาสนา วัฒนธรรม ธรรมชาติ วิถีชีวิต และภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นสินค้าของทางท่องเที่ยวให้สามารถรับนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างชาติตลอดทั้งปี และส่งเสริมภาพลักษณ์ นครน่าอยู่น่าเที่ยว

๒. ปรับปรุงระบบการผลิตให้ได้มาตรฐานฟาร์ม ลดผลกระทบจากโรคระบาดภัยพิบัติ ทำให้ผู้บริโภคมีสินค้าดีและปลอดภัยในการบริโภค เพื่อให้สินค้าเกษตรเกิดความมั่นคงทางอาหาร และสามารถส่งออกผลผลิต สร้างรายได้ให้จังหวัดอย่างต่อเนื่อง

๓. ส่งเสริมการนำหลักธรรมทางศาสนามาใช้ในการเสริมสร้างความสงบเรียบร้อย และการสร้างสังคมสันติสุข สนับสนุนประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามเพื่อให้เป็นเอกลักษณ์เมืองนครและนำไปสู่การปฏิบัติ

๔. พัฒนาขีดความสามารถด้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ให้แก่บุคลากรในหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านความความมั่นคงของจังหวัด ในการป้องกันการเข้าถึงข้อมูลด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของจังหวัด

๕. ผสานความเข้มแข็งชุมชน ในการเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของป่าต้นน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อรักษาฐานทรัพยากรของจังหวัดให้เป็นฐานทางการเกษตร และการท่องเที่ยว

ทิศทางเชิงแก้ไข (WO)

๑. เพิ่มขีดความสามารถในการจัดการและรองรับทางแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกให้ได้มาตรฐาน พร้อมการพัฒนาศักยภาพบุคลากรทางการท่องเที่ยวทุกระดับให้ได้มาตรฐาน และดำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์เชิงวัฒนธรรมท้องถิ่น ด้วยกลไกระดับประเทศและการเรียนรู้ทุกความสำคัญ

๒. ร่วมสร้าง นคร น่าอยู่น่าเที่ยว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยวตัดสินใจเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวมากขึ้นด้วยกลไกระดับประเทศในการจัดการปัญหายาเสพติด พัฒนาฝีมือแรงงานและรายได้กลุ่มท่องเที่ยว

๓. การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีทักษะความรู้ในด้านการค้าการลงทุน ขยายช่องทางการจราจรรองรับการค้าการลงทุนสร้างศูนย์บริการขนส่ง (Bus Terminal)

๔. สร้างความเชื่อมั่นของเกษตรกร ต่อการทำมาตรฐาน และเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร เพื่อสร้างฐานรายได้ของจังหวัด และจับคู่เจรจาธุรกิจ (เกษตรกรกับพ่อค้าที่ตัวแทนส่งออก มารับผลผลิตในท้องถิ่น)

๕. สร้างความเชื่อมั่นของชุมชน โดยใช้เทคโนโลยีที่ก้าวหน้าทางด้านนวัตกรรมและอุตสาหกรรม ด้วยกลไกการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและชุมชน ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีนวัตกรรม และเทคโนโลยีอุตสาหกรรมที่เหมาะสมและทันสมัย ทดแทนแรงงานในอุตสาหกรรมพร้อมการสนับสนุนการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการเกษตร เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตร และสร้างฐานรายได้ของจังหวัด

๖. ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการเกษตรให้มีความรู้และทักษะในการประกอบการอุตสาหกรรมสมัยใหม่ (Modern Industry)

๗. การเชื่อมโยงระบบการคมนาคมขนส่งภายในจังหวัดและเชื่อมระหว่างจังหวัด พัฒนาระบบโลจิสติกส์โครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยง/บูรณาการทุกระบบให้สมบูรณ์ เพื่อรองรับการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว ภายในประเทศและอาเซียน

๘. สร้างความเชื่อมั่นในด้านความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนและนักท่องเที่ยว โดยใช้กลไกชุมชนเข้มแข็ง การจัดทำสื่อ นครปลอดภัย อุ่นใจ ๒๔ ชม. ควบคู่บูรณาการในการประชาสัมพันธ์กับการท่องเที่ยว เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในพื้นที่ของจังหวัด

ทิศทางเชิงรับ (WT)

๑. สนับสนุนให้เกษตรกรมีความเป็นมืออาชีพ (Smart Farmers) ในระบบการผลิตที่ได้มาตรฐาน เพื่อสร้างความมั่นใจในคุณภาพ และความปลอดภัยของผลผลิตทางการเกษตรของผู้บริโภคในประเทศ และต่างประเทศทำให้เกิดรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน

๒. สร้างการมีส่วนร่วมในการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) อุตสาหกรรมการเกษตรและอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อลดกระแสการต่อต้านของชุมชน

๓. จัดลำดับความสำคัญ พร้อมการปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในพื้นที่เสี่ยงภัยพิบัติซ้ำซาก น้ำท่วมซ้ำซาก พื้นที่ดินถล่มทุกปีทำให้กระทบต่อการขนส่งผลิตผลทางการเกษตร และการท่องเที่ยว เน้นการสร้างแผนรับความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพ